

Notat

15. august 2023

BBR-kontoret

Koncept for BBR-tilsyn med kommunerne

1. BBR-tilsynets formål

Skatteministeren er som tilsynsmyndighed ifølge BBR-loven pålagt at føre tilsyn med kommunernes føring af Bygnings- og Boligregistret (BBR).

BBR-tilsyn gennemføres af Vurderingsstyrelsen (VURDST), der er national BBR-myndighed – i det følgende betegnet tilsynsmyndigheden.

BBR-tilsynets formål er at vurdere, om kommunerne gennemfører BBR-registreringerne i overensstemmelse med det BBR-regelgrundlag, som kommunerne er underlagt. Herudover medvirker BBR-tilsynet til at opnå et bedre overblik over kvaliteten af de indberettede BBR-oplysninger og giver mulighed for at belyse andre problemstillinger omkring BBR i kommunerne.

BBR-tilsyn går typisk ud på at vurdere kvaliteten af den måde kommunen fører BBR på og kvaliteten i kommunens BBR. Det sker på baggrund af analyser, som tilsynsmyndigheden foretager inden besøget, samt en dialog med de BBR-ansvarlige ledere og medarbejdere i kommunen om BBR-arbejds gange mm.

Herudover giver tilsynet via afrapporteringen af BBR-tilsynene andre kommuner mulighed for læring og erfaringsudveksling.

2. Lovgrundlag for BBR-tilsyn

BBR-tilsynets mandat og kompetencer følger den lovgivning, som gælder for skatteministerens myndighedsforpligtelse til at føre tilsyn med kommunernes føring af BBR samt kommunernes indsats med rettidig indberetning og opfølgning på oplysninger i BBR, jf. BBR lovens § 3. stk. 3.

Uddrag fra BBR-lovens § 3:

§ 3: Det påhviler kommunalbestyrelsen at sikre den fornødne entydighed og kvalitet i registreringen af bygnings- og boligforhold samt tekniske anlæg m.v.

Stk. 2. Kommunen har efter forudgående underretning, uden retskendelse og mod forevisning af behørig legitimation adgang til enhver ejendom med henblik på udvendig besigtigelse og opmåling for at tilvejebringe oplysninger til brug for registreringen i Bygnings- og Boligregistret. Kommunen kan ved formodning om, at der er væsentlige afvigelser i oplysninger, som ejeren er pligtig til at afgive, med retskendelse få adgang til indvendig besigtigelse og opmåling.

Stk. 3. Skatteministeren fører tilsyn med kommunernes føring af Bygnings- og Boligregistret samt med kommunernes indsats med rettidig indberetning og opfølgning på oplysninger i Bygnings- og Boligregistret.

Stk. 4. Kommunerne skal efter anmodning fra skatteministeren udlevere oplysninger, data og dokumenter, som er nødvendige for udøvelse af tilsynet.

BBR-tilsynet forholder sig ikke til anden lovgivning end BBR-loven og har ikke fokus på enkeltsager.

3. Udvalgelse af kommuner til BBR-tilsyn

Udvælgelsen af kommuner til BBR-tilsyn sker på baggrund af en vurdering af væsentlighed og risici i forhold til den kommunale registerføring på baggrund af regelgrundlaget i BBR-loven og i forhold til BBR's databrugere og hovedinteressenter. Det vil sige, at der lægges vægt på at udvælge kommuner ud fra en vurdering af, hvor der er størst sandsynlighed for at tilsynet kan medvirke til at forbedre datakvaliteten.

Det er endvidere et element i udvælgelsen, at tilsynene har en repræsentativitet i forhold til kommunerne, eksempelvis by versus landkommuner, store versus mindre kommuner og geografisk placering. Enkelte kommuner kan derfor udvælges til BBR-tilsyn på baggrund af en stikprøve, så tilsynsmyndigheden har mulighed for at få et billede af det generelle af kommunernes registerføring og kvalitetsniveau af BBR. Det vil sige, at kommuner med en tilfredsstillende datakvalitet også kan blive udvalgt til BBR-tilsyn.

Der kan også være tale om mere reaktive tilsyn, hvor tilsynsmyndigheden af andre grunde iværksætter et tilsyn. Det kan eksempelvis være foranlediget af andre myndigheder og interessenter, der henvender sig med problemstillinger vedrørende BBR.

4. BBR-tilsynets karakter

BBR-tilsyn er typisk afgrænset til en vurdering af de data, der har relevans for opfyldelse af kravene i BBR-loven, samt de arbejdsgange som kommunen har i forbindelse med ajourføringen af BBR.

BBR-tilsyn tager udgangspunkt i et møde med kommunen, som kan afholde virtuelt eller ved fysiske besøg hos kommunen, samt normalt også en opfølgning 6 til 8 måneder efter tilsynsmødet er afholdt.

Der kan endvidere iværksættes ekstraordinære BBR-tilsyn, hvis det konstateres, at en tilsynskommune ikke har forholdt sig til uregelmæssigheder med korrekte eller rettidige registreringer samt manglende kontrol med oplysningerne i BBR.¹

5. Planlægning og gennemførelse af BBR-tilsyn

BBR-tilsyn bliver varslet overfor kommunen senest fire uger før tilsynsmødet skal afholdes. I varslingsbrevet bliver det beskrevet, hvad tilsynet omhandler, og hvem der bør være til stede. Der henvises også til nærværende BBR-tilsynskoncept i varslingsbrevet.

Der kan forud for tilsynet indhentes relevante oplysninger og dokumentation i forhold til BBR-tilsynets emner og spørgsmål fra kommunen.

Som led i tilsynet gennemfører tilsynsmyndigheden dataanalyser, som fremsendes til kommunen forud for tilsynsbesøget sammen med dagsorden.

Tilsynsmyndigheden tilrettelægger tilsynsmødet. Tilsynsmyndigheden laver typisk en præsentation og gennemgang af dataanalyser og fejllister mm. Derefter gennemføres dialog og interviews med udgangspunkt i emnerne for den pågældende tilsynskommune, som ofte vil være baseret på eksempler og stikprøver.

Den kommunale deltagerkreds forventes at være den ansvarlige leder for BBR, mindst en registerfører og en byggesagsbehandler. Herudover anbefales det, at en GIS medarbejder deltager ved gennemgang af dataanalyserne.

Hvis der er tale om et ekstraordinært BBR-tilsyn tilrettelægges tilsynets ud fra den konkrete situation i kommunen. Der vil typisk være fokus på den aktuelle status og kommunens plan for afvikling af fejl og håndtering af fundne uoverensstemmelser.

BBR-tilsynet tager udgangspunkt i standardiserede skemaer og skabeloner, som løbende udvikles på baggrund af behov og erfaringer. Dette sker for at sikre en passende ensartethed i BBR-tilsynet.

¹ Tilsynsmyndigheden tilstræber en god og konstruktiv dialog med kommunerne. Hvis det vurderes nødvendigt at intensivere dialogen med kommunen, sker det typisk ved at kontakte den tekniske direktør.

BBR-loven indeholder ikke direkte hjemmel til egentlige sanktioner overfor kommunerne i forbindelse med udøvelse af BBR-tilsyn. Der har imidlertid for nogle år siden været ført en foreløbig dialog med Statsforvaltningen, om de ville tage en eventuel sag, hvor kommunen ikke vurderes at opfylde sine forpligtelser i henhold til BBR-loven. Statsforvaltningen tilkendegav på dette tidspunkt at de ville modtage en sådan sag på anmodning herom, men det er endnu ikke afprøvet i praksis.

6. BBR-tilsynets rapportering

Tilsynsmyndigheden udarbejder efter tilsynsbesøget en BBR-tilsynsrapport, som beskriver:

- Formål og lovgrundlag
- Tilsynsmyndighedens konklusion og anbefalinger til kommunen
- Grundlaget for tilsynet, herunder datagrundlag, analyser og oplysninger indsamlet via interview og anden dialog

Der udarbejdes først en høringsversion af BBR-tilsynsrapporten. Høringsversionen er en foreløbig rapport, som fremsendes til kommunen senest en måned efter besøget. Kommunen har en frist på 2 uger til at komme med kommentarer til høringsversionen.

Tilsynsmyndigheden tager i relevant omfang højde for kommunens kommentarer i den endelig version af BBR-tilsynsrapporten.

Høringsversionen og den endelige version af BBR-tilsynsrapporten har samme opbygning og struktur.

7. Publicering af BBR-tilsynsrapporterne

BBR-tilsynsrapporterne offentliggøres på hjemmesiden bbr.dk/rapporter-fra-bbrtilsyn.

Her har alle kommunerne mulighed for at følge BBR-tilsynene med henblik på læring og erfaringsudveksling, som jf. afsnit 1 også er et element for BBR-tilsynet.